

UCHWAŁA NR RADY MIASTA KRAKOWA z dnia

w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa dotyczących wprowadzenia obowiązku udostępniania miejskich obiektów sportowych na cele społeczne i edukacyjne w formule niekomercyjnej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa do podjęcia działań w celu zawarcia aneksów do obowiązujących i przyszłych umów z zarządcami miejskich obiektów sportowych. Aneksy te mają zapewnić wprowadzenie preferencyjnych stawek opłat za wynajem tych obiektów w godzinach od 7:00 do 15:00 (dalej: *godziny niekomercyjne*), w celu zwiększenia ich dostępności dla uprawnionych podmiotów prowadzących działania społeczne i niekomercyjne.

Preferencyjne stawki nie mogą być wyższe niż równowartość kosztów operacyjnych obiektu (obejmujących wyłącznie koszty energii, obsługi i utrzymania) powiększonych o czynsz za obiekt, ustalanych proporcjonalnie do czasu obowiązywania tych stawek w ciągu doby. Ich wysokość powinna zapewniać realne obniżenie opłat względem stawek komercyjnych.

Preferencyjne warunki powinny obejmować minimum 80% czasu dostępności całości obiektu w godzinach niekomercyjnych.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Cele projektu:

Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu zwiększenie dostępności miejskich obiektów sportowych dla mieszkańców Krakowa oraz instytucji działających na terenie miasta poprzez obniżenie barier finansowych w godzinach niekomercyjnych. Zaproponowane preferencyjne stawki najmu w przedziale czasowym 7:00–15:00 umożliwią szersze wykorzystanie tych obiektów – w szczególności na cele edukacyjne, sportowe i społeczne (takie jak zajęcia

szkolne, treningi młodzieży czy wydarzenia kulturalne). Rozwiązanie to pozwoli także szkołom podstawowym i średnim, które obecnie borykają się z ograniczoną dostępnością infrastruktury sportowej, realizować zajęcia wychowania fizycznego zgodnie z podstawą programową, w tym zajęcia wymagające specjalistycznych obiektów, jak pływalnie, hale sportowe czy boiska. Praktyka wprowadzania preferencyjnych stawek opłat za korzystanie z obiektów sportowych ma swoje potwierdzenie w działaniach innych samorządów. Przykładem jest Miasto Tarnów, gdzie Prezydent – w ramach swoich kompetencji wynikających z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym – wprowadził obniżone stawki dla wybranych podmiotów społecznych. Rozwiązanie to zostało poddane kontroli Najwyższej Izby Kontroli i nie zostało zakwestionowane co do zgodności z prawem, wskazano jedynie na konieczność lepszej formalizacji i dokumentowania. Tym samym można uznać, że proponowane w Krakowie rozwiązanie znajduje oparcie zarówno w obowiązujących przepisach, jak i w praktyce stosowanej w innych miastach.

Przewidywane skutki społeczne:

Wprowadzenie preferencyjnych stawek przyniesie wymierne korzyści społeczne – umożliwi szerszej grupie mieszkańców (w tym dzieciom, młodzieży szkolnej oraz seniorom) korzystanie z miejskich obiektów sportowych na korzystniejszych warunkach. W dłuższej perspektywie takie działania mogą przełożyć się na poprawę kondycji fizycznej mieszkańców, zwiększenie udziału w zajęciach pozalekcyjnych oraz lepszą integrację społeczną, dzięki łatwiejszemu dostępowi do infrastruktury publicznej. Szczególnie w przypadku pływalni rozwiązanie to pozwoli na rozwój umiejętności pływackich dzieci, naukę oraz poprawę bezpieczeństwa nad wodą. Warto podkreślić, że miejskie obiekty sportowe zostały wybudowane i są utrzymywane ze środków publicznych, dlatego nie powinny być traktowane wyłącznie jako źródło zysku, lecz przede wszystkim jako infrastruktura służąca mieszkańcom, wspierająca rozwój społeczny, edukacyjny i sportowy.

Przewidywane skutki gospodarcze:

Uchwała nie powinna mieć negatywnego wpływu na lokalną gospodarkę. Wręcz przeciwnie – może przyczynić się do lepszego wykorzystania obiektów w godzinach dotychczas mniej popularnych, zwiększając tym samym ich ogólną efektywność. Ponadto szersza dostępność infrastruktury dla lokalnych organizacji i szkół w ramach działań społecznych i niekomercyjnych może pośrednio stymulować aktywność związaną ze sportem i kulturą (np. organizację dodatkowych wydarzeń sportowo-rekreacyjnych lub kulturalnych w ciągu dnia), nie generując przy tym istotnych kosztów po stronie miasta.

Przewidywane skutki finansowe:

Proponowane rozwiązanie nie pociąga za sobą bezpośrednich wydatków z budżetu Miasta Krakowa. Preferencyjne stawki zostaną wprowadzone poprzez aneksy do istniejących umów z zarządcami obiektów oraz wpisane do wszystkich nowo zawieranych umów, co przełoży się na niższe opłaty ponoszone przez uprawnione podmioty w godzinach 7:00–15:00. Wskazany przedział godzinowy dotychczas charakteryzował się ograniczonym wykorzystaniem

komercyjnym, dlatego wprowadzenie preferencyjnych stawek nie wpłynie negatywnie na funkcjonowanie obiektów, a pozwoli na ich efektywniejsze wykorzystanie i realizację ważnych celów społecznych. W związku z powyższym uchwała nie wymaga wskazywania dodatkowych źródeł finansowania.

Przewidywane skutki prawne:

Przyjęcie niniejszej uchwały będzie wymagało dokonania zmian w obowiązujących umowach z podmiotami zarządzającymi miejskimi obiektami sportowymi – zmiany te zostaną wprowadzone w formie aneksów uwzględniających preferencyjne stawki. Ponadto wszystkie nowe umowy zawierane z zarządcami obiektów będą musiały obligatoryjnie zawierać te zapisy już na etapie ich podpisywania. Sama uchwała mieści się w kompetencjach Rady Miasta Krakowa i będzie aktem prawa miejscowego obowiązującym na terenie Gminy Miejskiej Kraków. Po wejściu w życie uchwały Prezydent Miasta Krakowa zostanie upoważniony oraz zobowiązany do wynegocjowania i podpisania wspomnianych aneksów, a także do uwzględniania tych postanowień w nowych umowach, z zachowaniem wymogów prawa zamówień publicznych i zasad zawierania umów.

Wyniki konsultacji:

W niniejszej sprawie nie istniał prawny obowiązek przeprowadzenia konsultacji społecznych, w związku z czym formalne konsultacje nie zostały przeprowadzone. Niemniej jednak inicjatywa wprowadzenia preferencyjnych stawek była wcześniej sygnalizowana w rozmowach z przedstawicielami lokalnego środowiska sportowego i edukacyjnego, a ich głosy zostały uwzględnione podczas przygotowywania projektu uchwały.

Źródła finansowania:

Niniejszy projekt uchwały nie wymaga zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych w budżecie Miasta Krakowa. Realizacja jego postanowień nastąpi w ramach istniejących umów z zarządcami obiektów i nie pociąga za sobą wydatków ze strony gminy. Zarządcy obiektów, zgodnie z aneksami, wprowadzą niższe stawki w wyznaczonych godzinach bez rekompensaty z budżetu miasta – zakłada się, że warunki preferencyjne zostaną przez nich zaakceptowane w duchu społecznej odpowiedzialności oraz w celu pełniejszego wykorzystania posiadanej infrastruktury. Jednocześnie zarządcy zachowają możliwość dysponowania pozostałym czasem komercyjnym na dotychczasowych warunkach.

Podmioty, których projekt dotyczy:

Niniejsza uchwała dotyczy przede wszystkim podmiotów zarządzających miejskimi obiektami sportowymi w Krakowie (takich jak baseny, hale sportowe, boiska i inne obiekty sportowe), które będą zobowiązane do stosowania preferencyjnych stawek w określonych godzinach. Dotyczy również Prezydenta Miasta Krakowa, odpowiedzialnego za wdrożenie uchwały poprzez zawarcie stosownych aneksów do umów z zarządcami. Bezpośrednimi beneficjentami zmian będą mieszkańcy Krakowa – w szczególności dzieci i młodzież szkolna – a także organizacje pozarządowe, kluby sportowe, miejskie jednostki oświatowe (szkoły podstawowe, średnie, przedszkola) oraz inne grupy mieszkańców organizujące niekomercyjne

zajęcia czy wydarzenia w godzinach 7:00–15:00. Szczególnie istotne jest, że skorzystają na tym szkoły podstawowe i średnie, które obecnie borykają się z brakiem odpowiedniej infrastruktury sportowej do realizowania zajęć wychowania fizycznego wynikających z podstawy programowej. Tym samym, projekt wprost służy całej społeczności lokalnej Krakowa, zapewniając szerszy i tańszy dostęp do infrastruktury publicznej.